Ký bởi: Sở Thông tin và Truyền thông
Email: stttt@gialai.gov.vn
Cơ quan: Tỉnh Gia Lai
Ngày ký: 19.02.2019 08:53:49 +07:00

UBND TỈNH GIA LAI
SỞ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

BÁO CÁO
Đề xuất chủ trương đầu tư
Dự án: Đầu tư hệ thống điều hành, giám sát an ninh mạng tỉnh Gia Lai

I/ Sự cần thiết đầu tư, các điều kiện để thực hiện đầu tư, đánh giá về sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư:

1. Sự cần thiết về đầu tư dự án:

Thời gian vừa qua, công nghệ thông tin đã và đang được ứng dụng vào mọi mặt đời sống, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, góp phần bảo đảm quốc phòng, an ninh của đất nước. Trong xu hướng của cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư, sẽ ngày càng có nhiều thiết bị thông minh kết nối mạng. Những thiết bị này khi bị lây nhiễm các loại phần mềm độc hại (gọi tắt là mã độc) sẽ gây mất an toàn thông tin (ATTT), tiềm ẩn nguy cơ khó lường. Trong những năm gần đây (đặc biệt là năm 2016 và năm 2017), một số cuộc tấn công mạng sử dụng mã độc làm thiệt hại nghiêm trọng cho nhiều cơ quan, tổ chức ở Việt Nam.

Các cơ quan, tổ chức ở Việt Nam đã và đang thực hiện nhiều giải pháp khác nhau trong việc xử lý mã độc. Tuy nhiên, hiệu quả đạt được chưa cao, khả năng chia sẻ thông tin thấp. Thực trạng lây nhiễm mã độc tại Việt Nam hiện nay rất đáng báo động; theo thống kê của Trung tâm Giám sát An ninh mạng, trong 10 tháng đầu năm 2018 có khoảng 4,7 triệu địa chỉ IP và riêng trong tháng 11/2018 Việt Nam đã có hơn 1,6 triệu địa chỉ IP thường xuyên nằm trong các mạng mã độc lớn (Theo đánh giá của các hãng, tổ chức về bảo mật uy tín trên thế giới Việt Nam hiện đang nằm trong Top 20 thế giới về lây nhiễm mã độc). Đặc biệt, nhiều trường hợp tấn công mã độc mà cơ quan chức năng không phản ứng kịp thời để phát hiện, phân tích và gỡ bỏ.

Nhằm tăng cường thực hiện các nội dung bảo đảm an toàn, an ninh thông tin, giám sát hoạt động an toàn, an ninh thông tin, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ cũng đã có nhiều chỉ đạo như: Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 25/5/2018 về việc nâng cao năng lực phòng chống phần mềm độc hại; Quyết định số 1017/QĐ-TTg về việc phê duyệt Đề án giám sát an toàn thông tin mạng đối với hệ thống, dịch vụ công nghệ thông tin phục vụ Chính phủ điện tử đến năm 2020, định hướng đến năm 2025; Quyết định số 898/QĐ-TTg ngày 27/5/2016 về phê duyệt phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ bảo đảm an toàn thông tin mạng giai đoạn 2016 – 2020; Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 về bảo đảm an toàn thông tin theo cấp độ… Đối với tỉnh Gia Lai cũng đã ban hành Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND ngày 30/9/2016 của UBND tỉnh Gia Lai về Ban hành Quy chế bảo đảm an toàn thông tin mạng trong hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin của các cơ

quan nhà nước trên địa bàn tỉnh Gia Lai...

Theo Công văn số 4415/BTTTT-VP ngày 28/12/2018 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2019, thì lĩnh vực an toàn, an ninh mạng cũng được Bộ xác định là một nhiệm vụ trọng tâm để tạo không gian mạng phát triển và an toàn nhằm thúc đẩy một xã hội số.

Tại tỉnh Gia Lai, các cơ quan nhà nước hiện đang ứng dụng nhiều hệ thống thông tin để phục vụ cải cách hành chính, xây dựng chính quyền điện tử theo chỉ đạo của Trung ương như: Hệ thống quản lý văn bản và điều hành liên thông; hệ thống một cửa điện tử liên thông; hệ thống dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 và 4; thư điện tử công vụ; hệ thống họp trực tuyến; Cổng/trang thông tin điện tử; phần mềm quản lý giao việc.... Tuy nhiên, công tác đảm bảo an toàn, an ninh thông tin chưa đảm bảo theo yêu cầu của sự phát triển. Mặc dù công tác chỉ đạo về đảm bảo an toàn thông tin được thực hiện quyết liệt, nhưng việc đầu tư cho lĩnh vực này vẫn còn hạn chế, nên dễ dẫn đến tình trạng mất an toàn, an ninh thông tin trong cơ quan nhà nước. Hiện nay, tỉnh Gia Lai vẫn chưa có một hệ thống điều hành, giám sát an ninh mạng chuyên nghiệp đủ năng lực để đảm đương các nhiệm vụ chính trị của tỉnh trong việc đảm bảo an toàn an ninh thông tin. Hệ thống này phải nhận các nhiệm vụ cơ bản như:

- Có năng lực kết nối giám sát và thu thập các sự kiện về ATTT trên các hệ thống công nghệ thông tin (CNTT) quan trọng hiện hữu của tỉnh, nhằm đưa ra được bức tranh tổng thể về ATTT trong thời gian thực;
- Có năng lực cảnh báo phát hiện các sự cố về ATTT nhằm kịp thời ngăn chặn và hoặc xử lý rủi ro;
- Có các công cụ hỗ trợ việc đánh giá định kỳ về ATTT cho các hệ thống CNTT quan trọng hiện hữu của tỉnh;
- Có các công cụ hỗ trợ ứng cứu và phục hồi trong và sau thời điểm xảy ra sự cố về ATTT;
- Có các công cụ thu thập các thông tin trên Internet và các mạng xã hội liên quan chính trị, kinh tế, xã hội và văn hóa của tỉnh để kịp thời nắm bắt, đối phó, xử lý khủng hoảng.

Do vậy, việc đầu tư hệ thống điều hành, giám sát an toàn thông tin mạng tỉnh Gia Lai là hết sức cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

2. Các điều kiện để thực hiện đầu tư:

Hạ tầng công nghệ thông tin bước đầu đã được đầu tư như: Hệ thống quản lý văn bản và điều hành liên thông; Hệ thống một cửa điện tử liên thông; Hệ thống dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 và 4; Thư điện tử công vụ; hệ thống họp trực tuyến; Cổng/trang thông tin điện tử; Phần mềm quản lý giao việc...(một số hệ thống đã được đầu tư đến cấp xã). UBND tỉnh đã cho đầu tư xây dựng Trung tâm tích hợp dữ liệu (đặt tại Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông thuộc Sở Thông tin và Truyền thông) để vận hành các hệ thống dùng chung của tỉnh.

Hiện đã có 17/17 đơn vị cấp huyện, 18/18 đơn vị cấp sở ngành trực thuộc UBND tỉnh có trang thông tin điện tử cung cấp đầy đủ thông tin theo Điều 28 của Luật Công nghệ thông tin, cung cấp tất cả các dịch vụ công trực tuyến mức độ 2 thuộc thẩm quyền giải quyết tại đơn vị mình. Việc cung cấp dịch vụ công trực tuyến, những thông tin chỉ đạo điều hành của từng đơn vị cơ bản đáp ứng được yêu cầu

của các tổ chức, công dân. Cổng thông tin điện tử của tỉnh hoạt động ổn định, cung cấp thông tin về kinh tế xã hội, 100% các thông tin chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo tỉnh được đưa lên trang thông tin điện tử của tỉnh.

Đồng thời, việc đầu tư hệ thống điều hành, giám sát an toàn thông tin mạng sẽ phục vụ triển khai Đề án "Xây dựng thành phố Pleiku theo hướng đô thị thông minh" theo chỉ đạo của Hội đồng nhân dân và UBND tỉnh.

3. Sự phù hợp với quy hoạch:

Việc đầu tư hệ thống điều hành, giám sát an toàn thông tin mạng tỉnh Gia Lai đúng theo Chỉ thị số 897/CT-TTg ngày 10/6/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường triển khai các hoạt động đảm bảo an toàn thông tin số; Chỉ thị số 15/CT-TTg ngày 17/6/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác bảo đảm an ninh và an toàn thông tin mạng trong tình hình mới; Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 25/5/2018 về việc nâng cao năng lực phòng chống phần mềm độc hại; Quyết định số 1017/QĐ-TTg về việc phê duyệt Đề án giám sát an toàn thông tin mạng đối với hệ thống, dịch vụ công nghệ thông tin phục vụ Chính phủ điện tử đến năm 2020, định hướng đến năm 2025; Quyết định số 898/QĐ-TTg ngày 27/5/2016 về phê duyệt phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ bảo đảm an toàn thông tin mạng giai đoạn 2016 – 2020; Nghị định số 85/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 về bảo đảm an toàn thông tin theo cấp độ.

Nhiệm vụ xây dựng hệ thống giám sát an ninh, đảm bảo an toàn thông tin trên môi trường mạng cũng phù hợp theo Khung kiến trúc Chính quyền điện tử tỉnh Gia Lai được ban hành theo Quyết định số 937/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh Gia Lai.

II/ Mục tiêu, quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư:

1. Mục tiêu của dự án:

- Tăng cường an toàn, an ninh thông tin mạng cho các cơ quan nhà nước, cơ quan Đảng trên địa bàn tỉnh; các hệ thống thông tin trọng yếu của tỉnh Gia Lai nhằm tránh tình trạng lộ lọt thông tin.
- Phát hiện các dấu hiệu về hành vi bất thường, các sự cố mất an toàn thông tin và các nguy cơ xảy ra sự cố mất an toàn thông tin.
- Cảnh báo về các hành vi bất thường, các sự cố mất an toàn thông tin và các nguy cơ xảy ra sự cố mất an toàn thông tin.
- Điều tra bổ sung thông tin nhằm xác định mức độ chính xác, mức độ ảnh hưởng, các thông tin liên quan được sử dụng trong việc phản ứng với sự cố mất an toàn thông tin.
- Phản ứng lại các sự cố mất an toàn thông tin, kịp thời ngăn chặn, giảm thiểu và khắc phục các rủi ro gây ra bởi sự cố mất an toàn thông tin.
- Xây dựng hệ thống điều hành tập trung để bao quát được các vấn đề về an toàn thông tin cho các cơ quan nhà nước, cơ quan Đảng trên địa bàn tỉnh cũng như phản ứng nhanh với các tấn công mạng một cách tập trung, xóa bỏ khoảng cách về mặt địa lý.

2. Quy mô dự kiến:

- **Nhóm dự án:** Nhóm B;

- Quy mô của dự án:

+ Khảo sát hiện trạng an toàn thông tin, ứng dụng công nghệ thông tin, hạ tầng kỹ thuật tại các cơ quan khối Đảng, Đoàn thể, các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố; UBND cấp xã.

+ Đầu tư các thiết bị, phần mềm bảo mật chuyên dùng để nâng cao năng lực phòng chống tấn công cho các cơ quan khối Đảng, Đoàn thể, các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố; UBND cấp xã.

+ Đầu tư hệ thống giám sát theo dõi để thu thập, quản lý, phân tích các sự cố về ATTT; công cụ thu thập thông tin trên Internet và mạng xã hội.

+ Đầu tư hệ thống đánh giá và phân tích mã độc, đánh giá điểm yếu các hệ thống mạng, các thiết bị CNTT, các phần mềm ứng dụng…

+ Đầu tư công cụ ứng cứu và điều tra số.

+ Đầu tư thiết bị, hạ tầng kỹ thuật cho Trung tâm Điều hành an ninh mạng.

Trung tâm Điều hành an ninh mạng được triển khai tại Trung tâm Công nghệ thông tin và Truyền thông (Sở Thông tin và Truyền thông). Trung tâm được kết nối vào hạ tầng hiện tại của các đơn vị, địa phương để thực hiện thu thập dữ liệu phục vụ mục tiêu giám sát. Hệ thống được kết nối để thu thập các dữ liệu bao gồm dữ liệu gói tin (packet), dữ liệu log từ các cơ quan khối Đảng, Đoàn thể, các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố; UBND cấp xã. Các dữ liệu mạng sẽ được thu thập thông qua việc kết nối với hệ thống switch, router, máy vi tính… của các đơn vị trên. Nội dung đầu tư như sau:

+ Màn hình ghép hiển thị thông tin.
+ Ma trận kết nối liên kết màn hình.
+ Máy vi tính cấu hình cao.
+ Máy chủ để cài đặt các ứng dụng và công cụ.
+ Các thiết bị mạng, bảo mật, lưu trữ…

3. Địa điểm và phạm vi của dự án:

Các cơ quan khối Đảng, Đoàn thể, các Sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố; UBND cấp xã trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

III/ Dự kiến tổng mức vốn, cơ cấu nguồn vốn đầu tư, khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và việc huy động các nguồn vốn, nguồn lực khác để thực hiện dự án:

1. Dự kiến tổng mức vốn: 100.000.000.000 đồng *(Một trăm tỷ đồng).*

2. Cơ cấu nguồn vốn:

- Ngân sách Trung ương: 70.000.000.000 *(Bảy mươi tỷ đồng).*
- Ngân sách địa phương: 30.000.000.000 đồng *(Ba mươi tỷ đồng).*

IV/ Dự kiến tiến độ triển khai thực hiện đầu tư phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng huy động các nguồn lực theo thứ tự ưu tiên hợp lý bảo đảm đầu tư tập trung, có hiệu quả:

Năm	Nguồn vốn trung ương (triệu đồng)	Nguồn vốn ngân sách địa phương (triệu đồng)	Nguồn vốn khác (triệu đồng)
2021	20.000	10.000	
2022	15.000	10.000	
2023	15.000	10.000	
2024	10.000		
2015	10.000		

V/ Xác định sơ bộ chi phí liên quan trong quá trình thực hiện và chi phí vận hành sau khi dự án hoàn thành:

1. Chi phí liên quan trong quá trình thực hiện:

Số TT	Hạng mục	Thành tiền (ngàn đồng)
1	Chi phí thiết bị	83.200.000
2	Chi phí quản lý dự án	1.500.000
3	Chi phí tư vấn	4.500.000
4	Chi phí khác	800.000
5	Chi phí dự phòng	10.000.000
6	Tổng mức đầu tư	100.000.000

2. Chi phí vận hành sau khi dự án kết thúc:

Sau khi kết thúc dự án, chủ đầu tư sẽ bàn giao toàn bộ thiết bị, phần mềm, đào tạo, hướng dẫn sử dụng cho tất cả các đơn vị thụ hưởng, đơn vị quản lý sử dụng. Trong thời gian bảo hành, việc vận hành, bảo dưỡng, sửa chữa các thiết bị, phần mềm thì nhà thầu trúng thầu chịu trách nhiệm. Hết thời gian bảo hành, các đơn vị, địa phương phối hợp với Sở TT&TT để trình cấp có thẩm quyền bố trí kinh phí để vận hành, bảo dưỡng, sửa chữa các thiết bị thuộc dự án.

VI/ Phân tích, đánh giá sơ bộ những tác động về môi trường, xác định sơ bộ về hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội:

1. Đánh giá những ảnh hưởng tác động về môi trường:

Dự án đầu tư hệ thống điều hành, giám sát an ninh mạng tỉnh Gia Lai không gây tác động đến môi trường.

2. Các biện pháp giảm thiểu tác động môi trường: Không cần có các biện pháp giảm thiểu tác động môi trường do không ảnh hưởng.

3. Hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội:

- Việc đầu tư hệ thống điều hành, giám sát an ninh mạng tỉnh Gia Lai sẽ nâng cao năng lực của tỉnh trong việc đảm bảo an toàn bảo mật cho các hệ thống CNTT

quan trọng của tỉnh, đảm bảo tính ổn định và hoạt động liên tục của các hệ thống CNTT và dịch vụ công, đồng thời tránh việc đầu tư manh mún về ATTT trên các đơn vị khác nhau;

- Hạn chế và ngăn chặn các cuộc tấn công của tin tặc, hạn chế lây lan của các mã độc, tránh các tổn thất nghiêm trọng của tỉnh về mặt kinh tế, hình ảnh xã hội và an ninh trật tự trên địa bàn;

- Tránh các tác hại và tổn thất liên quan đến các hệ thống CNTT quan trọng của tỉnh. Hạn chế tổn thất về sự ngưng trệ ảnh hưởng đến chỉ đạo điều hành hàng ngày của tỉnh, các dịch vụ công hiện hữu.

- Tạo sự an toàn trong hoạt động và cung cấp dịch vụ công trên môi trường điện tử của tỉnh, tạo sự thống nhất chính xác trong công tác điều hành của tỉnh.

- Có khả năng tổng hợp các thông tin về an ninh, an toàn thông tin, thông qua đó dự báo về tình hình các diễn biến về tình an ninh chính trị, giúp cho lãnh đạo có định hướng trong công tác chỉ đạo điều hành và xử lý khủng hoảng.

- Việc suy trì sự hoạt động an toàn và ổn định của tỉnh sẽ nâng cao hình ảnh của chính quyền, thúc đẩy việc triển khai thực hiện hiện đại hóa xây dựng chính quyền điện tử và tiến đến đô thị thông minh.

- Nâng cao khả năng tiếp cận, nắm bắt thông tin về an toàn thông tin, giúp lãnh đạo các cơ quan, đơn vị đưa ra các quyết định kịp thời, chính xác. Nâng cao năng lực và trình độ của cán bộ kỹ thuật chuyên trách ATTT của tỉnh. Nâng cao nhận thức đối với công chức, viên chức của tỉnh về an toàn thông tin.

VII/ Phân chia các dự án thành phần: Không có

VIII/ Các giải pháp tổ chức thực hiện:

1. Chủ đầu tư: Sở Thông tin và Truyền thông tổ chức lập dự án; trình cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư theo quy định.

2. Hình thức quản lý dự án: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý dự án.

3. Chủ đầu tư tổ chức xây dựng và thực hiện dự án t
heo mức vốn bố trí hàng năm nhằm tránh tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản./.

GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG
TỈNH GIA LAI

Nguyễn Ngọc Hùng